



# 医改：“安徽样本”开剂良方

## 彻底改变基层医疗卫生机构“以药补医”运行机制

记者 胡敬东 星级记者 宛月琴

不久前，在六安市裕安区城南镇中心卫生院一间病房里，记者见到一位老人。他叫何先发，80岁，刚刚做了阑尾切除手术。因为急性阑尾炎被列入新农合试点疾病，老人的手术费用只要400元。

何大爷的经历也还只是我省医改成果的一个缩影。近年来，我省以实现药品零差率销售为突破口，以推进综合改革为手段，全面改革基层医疗卫生机构的管理体制，重构基层医药卫生体制机制，回归医疗的“公益性”，安徽医改的创新之举以及其所取得的显著成效，在全国范围内走出了铿锵的第一步。

### 医改带来真真切切的实惠

记者在给何大爷治病的卫生院看到，这个新建不久的中心卫生院楼高四层，设置25间病房60张病床。现有卫生技术人员23人，其中副主任医师2人，主治医师6人，设有内科、外科、妇产科、儿科、中医科、口腔科、急诊室、手术室、供应室、化验室、B超室、放射科等。

医护人员也从医改中感受到了真真切切的变化。在安徽天长市铜城镇中心卫生院，医生朱华、护士纪安杰也成为了该市实施基层医疗卫生体制综合改革的实践者和受益者。实施基层医改后，这对幸福的小夫妻都是卫生专业技术人员，符合竞争上岗的条件，双双竞聘成

功。小纪从临时工被正式聘用为在岗在编医护人员，工资数也翻了一番；朱华成为医院科室骨干，独当一面，小两口医改后包括基本工资、绩效工资、养老保险金、加班费、津贴等在内，家庭年收入可达5万元，这在当地属中上水平，再加上医院提供的住房，小日子过得红红火火。

### “以药补医”机制被彻底打破

来自省发改委的资料显示，2009年6月29日，安徽省委、省政府印发《关于深化医药卫生体制改革的实施意见》，并明确量化了工作指标和时间节点。

省发改委主任、省医改办主任沈卫国在接受记者采访时表示，在国家确立的医改五项改革中，推进基本医疗保障制度建设、健全基层医疗卫生服务体系、促进基本公共卫生服务逐步均等化等三项改革，此前均有一定基础，且“主要是做增量”，即通过增加资金拨付即可完

成，推进过程也相对较易；而公立医院改革也是探索性质的试点，尚无明确指标任务考量。

而此次医改的重点和难点，主要的正是在于基本药物制度的改革。在多方调研基础上，我省针对建立基本药物制度的改革也逐步达成共识：改革不能仅局限于取消15%的药品加价，而是应该推进基层医药卫生体制综合改革，彻底改变基层医疗卫生机构“以药补医”的运行机制，建立一个新机制，使政府举办的基层医疗卫生机构回归公益性，医

务人员的素质得到提高，工作积极性得到保护，服务能力进一步增强；同时将药品价格真正降下来，让老百姓明显感受到改革带来的实惠。

改革的路径也由此逐步明晰，那就是，以实现药品零差率销售为突破口，以推进综合改革为手段，全面改革基层医疗卫生机构的管理体制，重构基层医药卫生体制机制，建立一个充满活力、符合人民利益和医疗卫生事业发展需要的新体制机制，从而破解基本药物制度改革这一难题。

### “安徽模式”成功靠制度优势

一直对医改保持高度关注的北京大学国家发展研究院教授李玲认为，安徽医改之所以能走在全国前列，其经验最主要的就是：强化领导+综合改革，而前者是核心所在。在她看来，安徽最大的成功在于充分发挥制度优势，一把手高度重视，亲自挂帅，在组织上保证医改的顺利推行。

李玲认为，“安徽模式”的成功不仅仅是靠投钱，而且是完全通过制度优势，真正让老百姓享受到医改带来的实惠。谈起安徽医改最鲜明的成效，李玲认为是建立了全新的公益性体制机制，使得医疗卫生投入转化为安全、方便、有效、廉价的医疗卫生服务。只有政府责任全面到位，卫生事业的地位才能提高。

李玲还认为，安徽可以说是全国医改的突破口，因为安徽的做法解决了我国医改最紧迫、最突出的问题。安徽恰恰对那些困扰我国医改的难点、疑点问题，通过实践做出了回答。规范药品招标采购，需要冲击“潜规则”，调整大量既得利益。增加财政投入，需要调整现有财政支出的结构。这些都是医改中难啃的“硬骨头”，是制约医改深化的主要阻力。安徽省在推进改革的过程中，克服了许多难以想象的困难。

## “破烂王”节后重出江湖

### 礼品回收“盯上”购物卡

记者 董艳芬 王玮伟

扔了觉得可惜，留着又消费不了，每到年后这一段时间，各家各户都在为过年这些日子积攒下来的礼品、废品发愁。这也让与“回收”业务有关的公司节后火了一把。记者昨从合肥市场了解到，收废品的“破烂王”们“把脉”准确，早已“按点儿”上班，而礼品回收公司除了回收烟酒外，更把目光“盯上”了购物卡。



### “破烂王”赶早重出江湖

“最少还要等40分钟，我们才能过去收购废品。”昨日中午12点45分，记者来到三孝口金记废品回收站，正好碰到老板娘在与送上门的生意“讨价还价”。

“以前，我们基本上都是过了正月十五才回来，今年差不多早回来一个星期，正月初八就开门了，过年为了能多点生意。”老板娘告诉记者，春节过后，各种礼品外包装、酒瓶、易拉罐等，家家户户都堆了不少，这个时候，也正是大家着急处理

这些废品的“节骨眼”，生意要比平时好做得多。

量是上去了，但废品回收价格却与年前持平。其中，废旧报纸的回收价1.5元/公斤，废旧黄板纸0.6元/公斤，普通塑料瓶0.1元/只。

大或者商之都的都可以，按照9折收购，烟酒的话一般只收茅台、五粮液和中华，还必须要拿过来看以后才能决定价格。一般按照市场价的6折至7折。”采访中，不少礼品回收店铺的老板表示，现在家家礼品都多，不吃香，等过了元宵节后，名烟名酒的回收价还要再跌，购物卡就不一样，流通方面，有多少都回收。

除了废品回收站，礼品回收业务近期也火到不行。与往年不同的是，在回收店铺内购物卡唱起“主角”，而烟酒回收则以茅台、五粮液、中华等高档品牌为主。

“过个春节，家里的礼品堆满了书房，所有的亲戚也都拜访过了，细细数来，家里现在有6瓶不同品牌的酒、四条烟和一些滋补营养品，去礼品回收店铺他们还有选择性地回收烟酒，滋补营养品一般还不考虑。”省城市民钟女士告诉记者，咨询的几家礼品回收店铺，都比较青睐购物卡，一般是8折至9折收购，烟酒回收，酒以茅台、五粮液为主，烟以中华为主。

记者昨在位于长江中路的一家礼品回收店铺看到，门前的广告牌明确标注高价回收购物卡。“购物卡百

### 礼品回收“盯上”购物卡

去年一年，安徽向世界500强伸出“橄榄枝”的步伐明显加快，新增美国3M、韩国三星、加拿大玛格纳、日本富士通株式会社、三菱电机和法国米其林6家境外世界500强企业，目前共有57家境外世界500强在我省设立了75家企业。

## 38家院企 进出口超亿美元

星报讯(记者 王玮伟) 近日，记者从省商务厅获悉，2011年我省社会消费品零售总额累计实现49006亿，38家院企进出口超亿美元。

据了解，2011年，我省消费品市场运行平稳，消费规模逐步扩大，全省社会消费品零售总额累计实现49006亿元，增长18%，增幅位居中部第二。在对外贸易方面，截至2011年12月，我省进出口过亿美元企业已达38家，实现进出口174亿美元，增长29.2%，占全省总额的55.5%。

去年一年，安徽向世界500强伸出“橄榄枝”的步伐明显加快，新增美国3M、韩国三星、加拿大玛格纳、日本富士通株式会社、三菱电机和法国米其林6家境外世界500强企业，目前共有57家境外世界500强在我省设立了75家企业。

## 合肥生活垃圾将用来发电

星报讯(星级记者 宛月琴) 过不了多久，合肥人自家用的电可能就出自生活垃圾。昨日，记者从省发改委环资处了解到，合肥市生活垃圾焚烧发电厂项目已经通过国家清洁发展机制项目审核理事会审核，获得国家发改委的批复。同时获得批复的还有天长高邮湖风电场项目和安徽池州25MW生物质发电项目。

记者了解到，2009年，合肥市市区生活垃圾产生量为1680吨/日，现在这一数字更大。而合肥现在使用的龙泉山垃圾填埋场已经不能满足合肥市城市发展需要。

具体负责合肥生活垃圾焚烧发电的合肥热电集团相关负责人则介绍，位于合肥循环经济园的合肥生活垃圾发电项目进展顺利，预计于2012年一季度正式开工建设。设计可年减少碳排放约21.3万吨，节能减排效果显著。该项目如获得联合国注册等并完成交易，预计每年可获得碳减排收益1000万元以上。