

一场与政府部门利益的“博弈”

星报记者独家揭秘我省行政审批清理过程



行政审批清理现场



在合肥市阜阳路某酒店一个会议室内，几个工作人员围坐在一起，紧张地忙碌着，他们或翻阅文件资料，或在电脑上进行操作，桌上的电话则是响个不停……这里就是我省第六次大规模省直行政审批事项的清理办公现场。昨日，星报记者独家受邀来到这里，为读者揭秘鲜为人知的行政审批清理工作。 记者 祝亮文/图

见证

8人小组“快刀斩滥权”

今年8月底，省政府进一步清理省级行政审批项目提高行政审批效率工作启动，这是我省近年来开展的第六次清理工作，也是力度最大的一次。省政府明确提出，将现有省级实施的审批项目减少一半以上，使我省成为全国审批最少、办事效率最高、行政成本最低、投资环境最优的地区之一。

9月10日，一支8人组成的清理小组成立了，他们分别来自省政府法制办、省政府政务服务中心、省监察厅、省人大法工委等多个单位。他们将在10月中旬完成对所有省级行政审批事项的初步审查，并提出意见。

“目前，我们已经完成了近半数省级行政审批事项的初审，平均每人每天要审核10~20项。”省政府法制办秘书行政处副处长朱浩告诉记者。

记者见证一项审批权“幸免”

记者采访时，省政府法制办法制监督处副处长熊彬正在对省住建厅的一项行政许可审批——“超限高层建筑工程抗震设防专项检查”进行审核。在查阅了《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》、《超限高层建筑工程抗震设防管理规定》等相关行政法规，经过再三比对和思考，他给出了初审意见——保留！

“首先，该审批项目是严格依据国家行政法规而设定的；其次，随着我省城镇化建设的提速，城市高层建筑越来越多，这项审批对保障高楼居民人身安全起到了重要的作用。所以，我们认为应该予以保留！”

熊彬告诉记者，有无法定依据、是否和我省经济社会发展相违背是取决一项审批权是否应该保留的重要因素，两者缺一，都有可能最终被“砍掉”。

【博弈】

虚报事项实为“还价”手段

据了解，此次清理工作中，所有行政审批事项都是由各部门自行申报的，如果瞒报了怎么办？虚报了又怎么办？

“一般来说，瞒报的情况并不多见，最多是由于该部门新换的人员，业务不熟悉发生了遗漏。当然，也不排除个别部门为了保护自己利益故意漏报，我们又未能发现。如果这样的话，最终保留的省级行政审批目录中就没有该审批事项，该部门再想行使这一审批权就要面临公众的质疑和省政府的问责。”

“我们发现的多为虚报。很多情况下，虚报的事项只是部门跟我们‘讨价还价’的筹码，他们心里也清楚肯定过不了关，但其画外音是：‘你们已经砍了我部门这些审批权了，对其他的就该手下留情了吧！’”

部门不服，将面临“多堂会审”

众所周知，行政审批权是一个政府部门的核心利益所在，现在想“砍掉一半”真的那么容易吗？

清理小组的工作人员告诉记者：“要完成取消一半审批项目真非易事。我省已经历过5轮清理，能剩到今天的或多或少都有存在的理由，很少有那种一看就不合法、不合理的审批项目了。”

“我们拿出是否保留的初审意见后，就将在下个月把意见反馈到各个部门。”

到时候，他们肯定会有很多不服，再搬来一堆必须要保留的理由。接着就是专家组论证，论证还不能解决问题，就只能等到11月下旬，交由领导组协调了。”

“届时，省政府有关领导将会召集相关部门的主要负责人进行‘多堂会审’，‘当面锣对面鼓’进行终极博弈，如果部门主要负责人不能说服省政府领导，那么这项审批权才最终会在省政府常务会上确定取消。”

只要不拿权，时限就好说

除了省级行政审批事项减半外，省政府此次还提出，对确需保留的行政审批事项，进一步简化审批环节，压缩办理时限。将保留的审批项目办理时限在法定时限内压缩一半以上。

清理审批权已经如此艰难了，再加上审批时限再压缩一半以上，岂不是“不可能完成的任务”了？

“压缩审批时限反而要相对简单一些。对于各部门来说，只要不把审批权拿走，审批的时候赶一赶时间还是没有什么难度的。我们需要做的就是对保留的行政审批项目，重新核定审批申报材料、办理环节、承诺时限，全面清理现存的各类审批预审和前置审批，该取消的全部取消。同时，通过开展并联审批、两集中改革、网上办理等，来大幅度压缩审批时限，提高审批效率。”

我省清理行政审批大事记

2006年5月

全省1224项省级行政许可和审批项目仅保留733项，其余491项被取消和下放，占总数的40%多。

2007年11月

取消和调整107项行政审批项目。其中，取消的行政审批项目32项，调整的行政审批项目75项（下放管理层级56项、改变实施部门1项、合并同类事项6项，其他处理12项）。

2011年春季

取消省级行政审批项目13项，调整2项。

行政审批为何越清越多？

2006年时，我省就仅保留733项，经过多轮清理，为何到了今年仍还有700~800项之多？

省政府法制办秘书行政处副处长朱浩解释说，行政审批事项的数字事实上是动态变化中的，随着每年国家新法律法规的出台，很多部门会新设立行政审批事项。另外，国家层面上，近年来也不断进行行政审批事项的清理，就会带来很多行政审批事项下放到省级层面。因此行政审批事项的数字总是在有增有减不断变化之中。

百大乐普生商厦
— 创造美好 乐享生活 —
DATE: 9/21-9/29

NEW IMAGE

新形象 心绽放

— 百大乐普生新装盛典

热烈祝贺百大商业大厦14周年庆!

秋装新品 **满150送150/100...** 电子券

[多买多送，依次类推，少数特例品除外]

ipad 大奖天天送 购物满 500元即可参与ipad 大奖抽奖活动

5级好礼狂欢送 购穿着类、手表、化妆品类满 100元即可获得礼品券1张

WIFI 免费无线上网
Free Hotspot Access...

安徽青春名品第1店

新6F即将崭新亮相!

新浪微博 百大乐普生 http://weibo.com/bdles

本广告由百大集团营销中心审核发布，少量特例品除外，详情见公告或咨询。 1F: 011 008 全国统一客服热线: 400-08-00118 (9:30-17:30) 合肥百大集团新媒体部 http://t.sina.com.cn/hbldj