



“策之而知得失之计……”策,计策,决策。纵古揽今,策智而国强民富。十年间,“861”行动、皖江示范区、行政区划调整……举无遗策,助皖腾飞!民生工程、基层医改……运筹建策,还利于民!

# 最魄力——2011年行政区划调整 区划调整 大城之梦



巢湖中庙

近十年来,我省各项决策中,最有魄力的当属去年这次大规模的行政区划调整。从此,全省17市减少为16市,巢湖成为合肥的“内湖”,芜湖、马鞍山开启跨江发展模式……昨日,此次行政区划调整的策划人之一、省政府参事程必定接受记者采访,为记者讲述区划调整台前幕后鲜为人知的那些事。

## 动议来自代表、委员的呼声

“1999年时,我省进行了一次大规模的行政区划调整,很多‘地区’变身成为‘市’。这次大动作仅过去两年,在2001年的省两会上,就有人大代表和政协委员建议撤销巢湖市。在此后每年的省两会上,都能听到类似的呼声。”

程必定告诉记者,他是于2004年开始,接受省委、省政府的委托,开始带队对行政区划调整这一课题进行研究论证。

## 2004年基本定下调整时间

程必定说,“2004年底,我和我的课题组就完成了关于撤销巢湖市的行政区划调整方案,并在2005年初就送到了刚刚来安徽履职的时任省委书记郭金龙,以及时任省

长王金山手中。在当时的调整方案中,我们就建议将区划调整的时间定在2011年。”

## 最初调整方案并未“拆”和县

“至于后来,政府部门是如何向国家申请调整批复的,中间有没有什么曲折我就不得而知了。后来最终的调整方案,和我们当年设计的相比,仅是多了划分沈巷给芜湖这一小部分,其余基本相同。我们当年的设计中,和县是完整地划给马鞍山的。但后来由于皖江城市带承接产业转移示范区的获批和两个集中区的设立,导致出现了新变化,也是与时俱进的结果。”程必定说。

“我一直认为,此次行政区划调整不是个别领导决定的,也不是个别专家学者设计的,而是历史的选择,是发展决定的。”

### 决策回顾:

2011年8月22日,我省宣布实施行政区划调整,撤销地级巢湖市,原地级巢湖市所辖的一区四县分别划归合肥、芜湖、马鞍山三市管辖。

### 受访人名片:

程必定,安徽省社科联原党组书记、原常务副主席、安徽省人民政府参事。

## 调整过程历经四任省委书记

行政区划的调整既是大事,也是难事,为何当初国家要求各省拿出调整方案,却是我省第一个获得批复呢?

“事实上,我省的行政区划中存在不少不合理的方面,整个省体量不算大,设的市却很多。周边很多省份面积比我省大、人口比我省多、经济总量也高于我省,但他们设市的数量却比我省少。这显然在一定程度上制约了我省的发展,因此我省行政区划的调整较其他省份尤为迫切。”

“然而值得庆幸的是,我省决策层和高层领导听得进群众的呼声和专家学者的建议。行政区划调整从动议到实施共经历了将近10年,经历了动议、研究、完善、实施4个阶段,也正好分别经历了4任省委书记。可以说每一任都很支持这项工作,也促使行政区划这一大事、难事在我省得以最终完成。”

# 最实惠——“861”的魅力 “861”助推 安徽崛起

2002年,安徽人均GDP刚刚超过700美元,全省经济总量仅有3520亿元;而到2011年,安徽人均GDP已接近4000美元,经济总量达到15110亿元。

“861”的行进轨迹,见证了安徽经济社会加速崛起的铿锵步伐,记载着安徽人民科学发展的卓越追寻。回首辉煌历程,让我们倾听“861”的力量带动安徽经济发展中,你不知道的故事。

## 从“8+6”到“861”

有这样一组数据,表明了2003年时安徽的差距:人均生产总值相当于全国平均水平的61.2%;工业化和城镇化率,分别比全国低8个百分点左右。

正处于起飞时期的安徽,呼唤着新的战略、新的抓手。2003年,省委、省政府顶层决策剑指安徽的薄弱环节,催生了“861”行动计划。

王爱华说:“那段日子里,省发改委相关处室几乎天天加班加点,编制计划。”还有一个当时的内幕:最初提交的只涉及8大产业基地和6个基础工程,叫“8+6”计划。在审定中,增加了“1”的这个目标和“行动”二字,形成了“861”行动计划。

2004年1月12日,时任省长的王金山正式宣布:全面实施“861”行动计划。

## 浙江四分之一用电来自安徽

“皖电东送”这个名词已经是百姓较为熟悉的,是对安徽经济发展拉动性很强的大工

程,总投资约1500亿元。它更是合作双赢的战略之举,令安徽与长三角“血脉相连”。

“变输煤为输电,为长三角缓解电力危机,也为安徽赢得了发展空间。”王爱华说,这是当时提出的战略性意见。随即,新增720万千瓦机组,将2000万吨原煤就地发电,比直接售煤每年平均多产生100亿元以上的效益。

据省能源局统计,至2011年底,累计向华东电网送电1656亿千瓦时,实现销电收入600多亿元。这个数字也许你很难理解,换句话说就是:今天,上海每7盏灯中,就有一盏是用安徽的电力点亮;浙江每4度电中,就有1度来自安徽。

## 方特试运营时,每天最多几百人

王爱华说,自1989年深圳锦绣中华成立至今,主题公园进驻中国已经发展了20年。而2008年芜湖方特欢乐世界的正式开园,是当时世界上占地面积最大、科技含量最高、技术最先进的“第四代”大型主题公园诞生在中国。但是方特试运营的第一个月,每天游客最多仅几百人。投资方华强集团为此做了两手

### 决策回顾:

2003年6月,《安徽省全面建设小康社会的战略目标、战略步骤及起步阶段的重点建设任务》出台,“加快建设八大重点产业基地和六大基础工程,构筑我省经济持续快速健康发展的新平台。”这是一份安徽发展处于关键时期的重要历史文件,是“861”的政策依据。

### 受访人名片:

王爱华,安徽省发改委省重点建设项目办公室主任。

准备,若方特不景气,便用集团的房地产项目来供养。

好在2008年4月18日正式开园,方特的火爆把房地产远远抛在了后面。这座敢于和迪斯尼一较高下的主题公园没有辜负“世界一流,国内仅有”的创建初衷。目前,“方特欢乐世界”、“方特梦幻王国”两座主题体验区共接待游客达1200万人次,迅速成为长三角的文化旅游胜地。