

党的十八大报告传递改革新指向：

# 减少领导职数 降低行政成本

## ► 深度解读

### 行政体制改革： 减少领导职数 降低行政成本

“一个总人口73188人的县，竟然有1正16副县长”，互联网上流传的一条热帖曾引发各方关注；虽后经澄清该县人民政府实际占职数的领导为县长1名、副县长9名，属于在政策规定领导职数范围内配备，但由此引发的热议并未结束。

十八大报告在阐述“深化行政体制改革”时明确要求，严格控制机构编制，减少领导职数，降低行政成本。十八大代表、广东省佛山市顺德区委书记梁维东认为，减少领导职数，不仅能降低行政成本，更能提升行政效率，是政府更好地向服务型转型的一个现实要求。“不过，经验证明，职数削减后常常容易‘死灰复燃’，对此一定要加大检查和监督力度，确保改革效果。”他说。

### 户籍制度改革： 有序推进农业转移人口市民化

根据国家人口计生委统计，去年我国流动人口总量已接近2.3亿。这样的规模在世界上相当于第五大人囷口，仅次于拥有2.4亿人口的印尼。流动人口的平均年

党的十八大报告提出“要始终把改革创新精神贯彻到治国理政各个环节”，并对重点领域和关键环节的改革作出部署。这份充满改革创新气息的报告，字里行间传递出诸多改革新指向。

龄只有28岁，“80后”新生代农民工已占劳动年龄流动人口的近一半。让农民工真正转移成市民，不仅关乎我国城镇化和现代化的未来，也是实现公平正义和维护社会稳定的需要。

“解决外来工融入当地的问题，关键是实现教育、就业、医疗等权益均等化，这些都与户籍制度紧密相连。”十八大代表、农民工洪刚说：“报告提出的要求，让广大农民工特别是新生代农民工看到了希望。”

### 农村土地制度改革： 提高农民在土地增值 收益中的分配比例

十八大报告提出，改革征地制度，提高农民在土地增值收益中的分配比例。

近年来，随着工业化城镇化的推进，因

为征地侵犯农民利益进而诱发社会矛盾的现象时有发生。

“土地是农民的命根子，也是收入和财富的重要来源，报告的这项举措，将使被征地农民的利益得到更好保护，也会遏制乱占乱征耕地问题。”十八大代表、浙江安吉县农民宋昌美说，“广大农民都在盼着这项政策，希望抓紧出台标准，更好维护农民权益。”

### 生态领域改革： 建立资源有偿使用制度 和生态补偿制度

生态环境恶化、资源瓶颈制约是社会各界高度关注的问题。十八大报告专门将生态文明建设独立成篇，特别提出深化资源性产品价格和税费改革，建立反映市

场供求和资源稀缺程度、体现生态价值和代际补偿的资源有偿使用制度和生态补偿制度。

“价格是有有效的调节杠杆，只有改变可以低廉甚至无偿使用生态产品、让污染者承担污染后果的做法，才能扭转生态环境恶化趋势。”十八大代表、中石油副总裁兼长庆油田分公司总经理冉新权说。

### 干部人事制度改革： 不让老实人吃亏， 不让投机钻营者得利

十八大报告提出，完善竞争性选拔干部方式，提高选人用人公信度，不让老实人吃亏，不让投机钻营者得利。

事业引领得好不好，干部是关键。“只有不让老实人吃亏，不让投机钻营者得利，才能风清气正，这是纯洁党员干部队伍的一个重要标准和抓手。”十八大代表、上海浦东新区区委书记徐麟说，“关键是提高选人用人公信度，只有做到民主、公开、竞争，才能实现择优的目标。”

十八大代表、上海中医药大学辅导员洪汉英认为，真正落实两个“不让”，一定能使各方面优秀干部充分涌现、各尽其能、才尽其用。

据新华社电

## ► 安徽声音

# 大力推进生态文明建设，建设美丽安徽

我省干群结合安徽实际，热议党的十八大报告

### 省水利厅党组书记、厅长 纪冰： 推进“水利安徽”事业 跨越发展

十八大开幕式结束后，省水利厅党组书记、厅长纪冰就如何学习贯彻党的十八大精神，接受了记者的相关采访。

“要加快体制机制创新，千方百计加快水利改革发展，加快推进重点水利工程，全面加强农田水利建设，不断加快民生水利发展。”纪冰告诉记者，胡锦涛总书记所作的工作报告是我们党在新时期新阶段的政治宣言和行动纲领。

纪冰说，我们要紧密结合我省实际、结合“水利安徽”战略，认真学习好、宣传好、领会好、贯彻好、落实好，大力推进安徽水利事业跨越发展。

李敏 星级记者 俞宝强

### 合肥师范学院党委书记 汪敏： 青年应具备“三观”， 做到“三热爱”

看了党的十八大开幕式，特别是胡锦涛同志的报告，合肥师范学院党委书记汪敏深有感触，她说，胡锦涛总书记的报告是全党智慧的结晶。

她说，报告更加关注民生，提出让人民群众过上幸福美好的生活令人深感温暖；报告关注了教育，并且对教育发展提出了许多新的要求，体现了党对教育事业科学发展的重视；报告关注了青年，提出了青年应该具备的“三观”，应该做到的“三热爱”，体现了党着眼于未来的战略眼光。

木杉 星级记者 俞宝强



11月12日，淮南群众通过淮河沿岸特有的花鼓灯形式，欢庆党的十八大胜利召开。当日，淮南市举行“大地欢歌”2012淮南市社会文化展示活动，淮河两岸的老百姓通过花鼓灯欢庆国泰民安。

陈彬 记者 圣林 文/图

### 岳西县毛尖山乡留守儿童服务中心主任 刘磊： 尊崇道德模范，要让好人有好报

刘磊，岳西县毛尖山乡留守儿童服务中心主任、板舍敬老院院长、第十六届“中国青年五四奖章”获得者。

昨日，接受采访时，刘磊告诉记者：“我印象最深的是，十八大报告中明确提出‘要坚持依法治国和以德治国相结合’，

把提高公民道德素质提到一个新的高度。”刘磊说，公民道德素质建设，不能靠一两个人、一两个典型，要以道德的力量带动其他人，引导更多人去尊崇道德模范，要真正实现好人有好报。

记者 刘海泉

### 合肥林业和园林局职工 张新正： 生态文明建设 被提到新的高度

合肥市林业和园林局工作人员张新正表示，十八大报告指出：“把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。”这表明我党把生态文明建设摆到了五位一体的高度，充分体现了国家对生态文明建设的重视程度。

“合肥市目前正在积极创建国家森林城市和国家生态园林城市，这正体现了十八大报告提出的生态文明建设。为此，我感到无比的自豪。”张新正介绍说，特别是全省千万亩森林增长工程启动以来，对加快城乡造林步伐，提高森林覆盖率，打造生态强省、建设美好安徽具有重要意义。

记者 赵莉

中国保健名酒第一品牌

竹葉青

白玉汾酒、玫瑰汾酒

诚招安徽地区县级代理商

山西杏花村竹叶青酒销售有限责任公司安徽市场处  
电话:0551-3433583 18956086858 (袁先生)