

一个百强县的财政“敛财术”

河南西平被曝强征社会抚养费 有超生户上吊自杀



一个百强县，因经济疲软，以强征社会抚养费来弥补不断增加的财政支出。结果，引发超生户上吊自杀的悲剧。

超生悲剧

七月的一个夜晚，河南驻马店市的全国“百强县”西平县，发生了一起惨案。当天晚上，西平县年仅33岁的王茹萍在自家刚盖好的新房房梁上，用一条绳子结束了生命，她那11岁的女儿和5岁的儿子，从此再也见不到母亲。

知情人透露，王茹萍的自杀是因为其超生的儿子。她自杀当天，其丈夫得到了西平县再次征收超生子女社会抚养费的通知，此前他们已缴纳了1万多元的抚养费，这一次又被要求再缴纳高达4万多元的罚款。

感受到压力的不止王茹萍一人。西

平县所有的党政机关、社会团体和企事业单位有超生子女的干部职工，均需再次缴纳高达数万元的超生子女社会抚养费。他们在子女未出生或出生之际，都已缴纳过一万到两万元的罚款，也早已给超生子女办理好户口等手续，其中一名教师的超生子女现已11岁。

强大的压力来源于6月25日西平县委、县政府印发的《关于开展党员干部职工违法生育情况清理清查活动的意见》。此次清理清查的重点对象，是2000年1月1日以来有违法生育情况的

西平县辖区内所有党政机关、社会团体、企事业单位(含挂驻西平单位)中的所有党员干部职工。

“2000年以前超生的，要是当时缴过超生费用，一两百也行，二三百也好，就不用再缴了，如果当时没有缴纳，就需要按照现在的标准重新缴纳。”

西平县专门为此成立的违法生育清理清查活动办公室(以下简称“清查活动办公室”)一位工作人员称，“但是需要有正规的计生部门开具的社会抚养费专用票据，没有不行。”

二次罚款

王军是西平县下属乡镇的一名教师，23年教龄，如今他一个月的工资为1500元。

2002年，他的第二个孩子出生了，在缴纳了1.3万元的社会抚养费后，乡政府为孩子办理好了户口手续。

2004年，王军拿到了乡政府和计生办出具的《超生子女费清单》，该清单显示，“王军夫妇于2002年计划外超生第一孩，根据《河南省计划生育条例》及《实施细则》规定，超生子女费已全部征齐，今后任何单位均不再征收。”

但11年后，王军又被要求为已经

11岁的超生子女缴纳社会抚养费。清查活动办公室计生工作人员表示，“因为当时没交够，计征标准是统计局按照计划生育条例规定的‘计划外生育第一胎的夫妻，按前一年度双方收入之和的三倍征收计划外生育费’计算得出的，并没有多收一分钱。”

但是《行政处罚法》明确规定，“对当事人的同一个违法行为，不得给予两次以上罚款的行政处罚。”

西平县所属乡镇的另一名教师张生，他的第二个孩子是2008年出生的，

按照标准需要缴纳55392元的社会抚养费，扣除已经缴纳的13000元，张生夫妇还需缴纳42000多元。当年，张生夫妇只收到一张5000元的《社会抚养费专用票据》，另外8000元是村计生专干手写的一张欠条。接受《经济观察报》记者采访的其他三名超生教师，任何收费票据也没有。

“必须要有社会抚养费专用票据，没有不算数，你钱交给谁了，你找谁去，没有票据，就算你没交！”清查活动办公室计生工作人员称。

财政困局

在财政收入大幅减少之际，西平县的财政支出却在不断增加。今年5月初，张生和王军所在的学校均收到了补发40个月绩效工资的通知，因为以前三年多的绩效工资没发够。张生和王军每人都能够补发8000元左右。

张生和王军的职称均是中级教师。如果是高级教师，能够补发1万多元。

“本来说是5月底就能打到工资卡上，到现在也没有音信，听说黄了。”张生和王军都这么说。西平县下属一所乡镇中心校的会计，也称“估计没戏了”。

在财政收入大幅减少之际，难以补发三年前的教师绩效工资在预期之中。西平县政府也在绞尽脑汁想着增加财政收入的办法，而针对党员干部职工开展的违法生育清理清查活动，便有增加财政收入的考量。

“总共要征收5个亿的社会抚养费。”西平县多位超生子女的职工向记者说。如果真的能够征收5亿元的社会抚养费，西平县今年的财政收入与去年相比不仅不会减少，还将继续保持着大幅的增长。西平县委宣传部工作人员透露，西平县去年全年的财政收入不足5亿元。

西平县政府官网显示，2009年，西平县财政收入首次突破2亿元，2010年实现2.5亿元的财政收入，同比增长25%；2011年实现3.1亿元，比上年增长30%。

“根本没有那么高的增长，”西平县一位退休干部称，“西平历来有浮夸的作风，不增长的话，县领导面子不好看，也没有政绩！”

早在大跃进时期，西平县便“发射”了“亩产7320斤小麦”的“大卫星”，当地流传着“确山的石头，遂平的沙，西平的人会吹大瞎(瞎话)”的方言。2004年，西平县更是入选全国“百强县”。

但现在，西平县委宣传部工作人员已不愿再多提“百强县”的称号。知情人透露，眼瞅着与之相邻的国家级贫困县上蔡县、漯河市郾城区，在国家的财政补贴支持下，发展越来越好，西平县也开始申报贫困县，但迟迟没有获得中央的批准。

(据《经济观察报》，应受访者要求，文中王茹萍、张生、王军采用化名)

经济疲软

西平县再次大力征收超生子女社会抚养费的背后，是其疲软的经济形势和困顿的财政收入所导致。由于今年小麦大幅减产，农业大县西平县经济形势非常不好。在财政收入锐减之际，原计划于今年5月底向西平县所有教师补发的40个月绩效工资，迟迟没有下文。

随后启动的针对党员干部职工的违法生育清理清查活动，或将大幅增加西平县的财政收入。接受记者采访的多位需要再次缴纳超生子女社会抚养费的人士表示，县里要征收的超生子女社会抚养费总额将高达5亿元。

去年6月，西平县开始实施“品牌带动战略方案”，计划每年创建两个省级以上知名品牌。如今一年多过去，西平县的经济发展并无明显起色。西平县共有16个市重点项目，总投资额高达113亿元，今年计划完成27亿元投资，但截至6月底仅完成7.6亿元投资。

“西平工业不行，支柱产业是农业，但是今年小麦产量也减产，整体不是很好，所以我们今年一篇宣传经济的稿子也没有写过。”西平县委宣传部工作人员坦承。

