

中储粮河南多个粮库骗取国家7亿资金

110人涉案“垂直管理”成监管漏洞

近期检察机关在中储粮河南分公司系统挖出110名“硕鼠”，查出利用国家“托市粮”收购政策，以空买空卖“转圈粮”28亿斤，骗取国家粮食资金7亿多元，收受贿赂、贪污挪用粮食资金等系列案件，揭开了中储粮系统运营监管中存在的巨大漏洞。

该系列案件目前已立案查办110人，其中涉及中储粮河南分公司干部职工81人，包括中储粮河南分公司原总经理李长轩、原副总经理杨宏杰，以及26名直属粮库主任等处级干部。目前，系列案件中，有一部分已经法院审理判决，例如中储粮河南分公司原总经理李长轩近日以受贿1407.9万元，巨额财产来源不明893.6万余元，被判处无期徒刑。还有多起案件正在侦办过程中。



国家粮库变成“家天下”

按照2000年中储粮总公司组建时国务院的批复意见，省级分公司作为中储粮总公司的派出机构对下属粮库的人、财、物实施管理。剖析这一系列案件可见，这种相对独立、缺少外部地方横向监督的“垂直管理”，一旦“一把手”出问题，上行下效，造成的管理混乱极其严重。

从2000年9月中储粮河南分公司组建，到2012年12月9日被检察机关查处，李长轩担任河南分公司总经理长达12年，河南分公司已经成为李长轩的“家天下”。据检察机关查证，李长轩受贿贪污1407.9万元，巨额财产来源不明893.6万元。其妻子及一名情妇也成为其同案犯，分别被判处七年和八年有期徒刑。其另一名称情妇中储粮河南分公司原副总经理杨宏杰因涉嫌贪污、受贿

上千万元正等待审判。

判决书中列举了李长轩收受65人贿赂的事实，其中最醒目的是，25个行贿人是中储粮河南分公司下属的各市、县直属粮库的负责人，逢年过节，他们以公款行贿，行贿总额超过300万元。最多的沈丘直属库原主任张怀君23次向李长轩行贿190.3万元。接受“过节费”习以为常的李长轩，从下属粮库“借”钱也如同拿自家的钱。卷宗显示，2002年、2007年，李长轩两次个人用钱向张怀君借80万元。李长轩只还了20万元，其余60万元都由张怀君从下属公司走账报销。

上梁不正下梁歪。上行下效，各粮库主任纷纷效仿李长轩，并有过之而无不及，粮库基本上都成了粮库主任的“家天下”。目前已有16名粮库主任落

马。漯河直属库原主任李某涉嫌贪污700多万元、受贿1000多万元、挪用上亿元；许昌直属库原主任何某，两年内，仅其个人用公款开支消费就达2000万元，日均超过3万元，造成粮库巨额亏损；沈丘直属库原主任张怀君贪污受贿数百万元……

“制度就像一个笼子，但是拿钥匙的人不管事，再好的笼子也形同虚设。”一位涉嫌贪污的粮库主任在接受调查时这样反思和供述。

河南省检察院检察长蔡宁指出，对中储粮河南分公司系统“一把手”缺乏监督，制度不健全，是导致领导层蜕化变质，形成窝案串案的重要原因。

“垂直管理”成了监守自盗

这一系列案件突出暴露了中储粮系统纵向监督无力，横向监督缺失的严重问题。

据李长轩供述，他担任分公司总经理的十多年间，除了例行的会议、活动和上报有关材料，中储粮总公司很少过问分公司人事、管理等方面的情况。有时也会派人下来检查，基本上都是领着去几个管理比较好的粮库看看就走了。据河南分公司人员介绍，2008年，收到“转圈粮”的举报，中储粮总公司也曾派审计人员在河南分公司多个粮库展开大规模的专项检查，只查出一千多吨“转圈粮”，最终不了了之。

正如李长轩供述，省公司也很少过问下属各粮库的情况。记者调查了解到，河南分公司作为中储粮总公司派出机构，不具有企业法人资格，下属粮库是独立核算的企业法人，所以分公司对下属粮库主要是人事管理。在业务上，只有粮库监管、大块资金的划拨和报表统计，因此各粮库在粮食购销等业务运营上仍有相当大的自主权。

纵向监督软弱无力的同时，外部监督也处在缺失状态。对中储粮这样的央企，地方党委、政府职能部门没有日常监管的权力。而中储粮作为资金密集型央企，业务相关的银行本应监督粮食资金使用，但实际上监管作用也发挥不力。

由此，垂直管理成了“天高皇帝远”，无人监督，无人管理。据《瞭望新闻周刊》

28亿斤“转圈粮”骗7亿资金

从2006年起，为保护农民种粮积极性，国家出台了“托市粮”收购政策，即在市场粮价偏低时，国家以高于市场价的“托市价”收购农民手中的粮食。

中储粮系统承担托市粮收购任务，同时也享有国家专项的政策优惠。即每收购一吨“托市粮”可获得收购手续费50元、保管费86元，陈粮轮换销售手续费30元，还有差价补贴。中储粮河南分公司一些人把这种优惠政策当成了个人谋利的工具。

为方便农民售粮，中储粮总公司允许有资质的民营粮食企业参与“托市粮”收购。为了进入“托市粮收购企业名单”，赚取国家的补贴和粮食保管费，很

多民营粮商不惜重金向李长轩及各直属库主任等关键人物行贿。李长轩受贿金额中就有300多万元来自几十名各类粮商。而粮库负责人与粮商勾结，玩起“转圈粮”游戏，骗取国家粮食资金。

按惯例，每年收购新粮前，粮库要进行陈粮轮换，卖出陈粮，腾出库容收购新粮。一些粮库负责人与粮商串通，由粮商办理购买陈粮手续，实质上并非真正买；“托市粮”收购时，粮库伪造收购农民粮食的单据。这样，账目报表上一出一进，粮库赚到了国家每吨166元的手续费和巨额粮食差价补贴，而实际上，在这样的虚假交易中，粮库的陈粮原地未动，“托市粮”也没有收购。

据河南省检察机关调查，中储粮河南分公司51个下属粮库，至少有35个存在“转圈粮”。最多的宁陵县直属库4年“转圈粮”3.6亿斤，邓州和滑县直属库3年各“转”了2亿多斤。已查出河南各直属粮库“转圈粮”28亿斤，总价值28亿多元，直接骗取的国家粮食资金超过7亿元。

更深层的隐患在于，“转圈粮”使国家粮食储备的家底变得扑朔迷离，直接危害国家粮食安全。按照中储粮河南分公司2009年、2010年账面显示，当年从农民手中收购了全省80%以上的粮食，而实际收购量不到50%。据中储粮河南分公司业内人士估计，中储粮河南分公司每年存储的粮食至少有1/6是“转圈粮”。

彩票开奖台

全国联网电脑体育彩票“排列3”开奖公告
第13222期中奖号码:6+0+5

奖级	全国中奖注数	每注奖金(元)	本省中奖注数
直选	2890	1000	40
组选3	0	320	0
组选6	8051	160	218

全国联网电脑体育彩票“排列5”开奖公告
第13222期中奖号码:6+0+5+6+2

奖级	全国中奖注数	本省中奖注数(注)	每注奖金(元)
直选	30	0	100000

全国投注总额:24326460元 本省投注总额:696550元
下期奖池:1177480.44元

中国福利彩票“乐透型15选5”玩法第2013222期 中奖号码:03 04 07 11 13

奖等	六省市中奖注数(注)	安徽中奖注数(注)	每注金额(元)
特别奖	0	0	0
一等奖	149	46	2727
二等奖	7190	2774	10

六省市投注总额:1145874元,安徽投注总额:364252元
奖池奖金:1160905元

中国福利彩票3D玩法 第2013222期中奖号码:2 6 0

奖级	全国中奖注数(注)	安徽中奖注数(注)	每注金额(元)
单选	6817	137	1000
组选三	0	0	320
组选六	15111	350	160

全国投注总额:46680080元,安徽投注总额:955750元

中国福利彩票“东方6+1”玩法 第2013095期 中奖号码:基本号码1 5 1 1 1 2生肖码:鸡

奖级	华东中奖注数(注)	安徽中奖注数(注)	每注金额(元)
一等奖	0	0	0
二等奖	0	0	0
三等奖	3	0	10000
四等奖	187	15	500
五等奖	2266	232	50
六等奖	36306	3401	5

六省市投注总额:1183870元,安徽投注总额:106110元
奖池奖金:41064242元

全国联网电脑体彩“超级大乐透” 第13095期 中奖号码:03+17+28+30+33 01+10

奖等	全国中奖注数(注)	每注奖金(元)	本省中奖注数
一等奖	3	5000000	0
二等奖	(追加) 0	0	0
三等奖	24	141883	0
四等奖	(追加) 9	85129	0
五等奖	79	10066	3
六等奖	(追加) 41	6039	0
七等奖	237	3000	2
八等奖	(追加) 46	1500	0
九等奖	4425	600	130
十等奖	(追加) 936	300	34
十一等奖	19353	100	460
十二等奖	(追加) 5363	50	92
十三等奖	219981	10	6444
十四等奖	(追加) 50260	5	1411
十五等奖	2492384	5	70631

全国投注总额:65079922元 本省投注总额:2428557元
下期奖池:642661.34元

“安徽风采”电脑福利彩票25选5玩法开奖公告 第2013222期 中奖号码:06 08 10 11 13

奖级	中奖注数	每注奖金(元)	各等奖奖金总额(元)
一等奖	0	0	0
二等奖	9	100	900
三等奖	241	10	2410

本期投注总额:12748元,奖池奖金:5148元