



# 全国人大代表、亳州市市长杜延安： 现场推介药品，为中医药鼓与呼



## 高端访谈

3月8日，在安徽代表团分组审议会上，全国人大代表、亳州市市长杜延安不仅带来了多个关于发展中医药的建议，说到动情处，杜延安还从包里拿出亳州产的药品，进行现场“推介”。



杜延安展示中药产品，进一步阐释“发展现代中医药产业的建议”

### 建议尽快出台 《中药配方颗粒管理办法》

近年来，国家大力扶持中医药产业发展，中医药越来越为世界所了解，越来越为世界各国人民所接受。据杜延安介绍，中药配方颗粒是以传统中药饮片为原料，经过提取、分离、浓缩、干燥、制粒、包装等生产工艺，加工制成的一种统一规格、剂量、质量标准的新配方法用药。“它具有直接冲服、服用量少、作用迅速、疗效确切、安全卫生、易于调制和适合工业化生产等优点，在欧美及亚洲国家发展极快。”

“但目前我国中药配方颗粒发展面临着产品难以满足市场需求、产业发展较为滞后、产业政策较为保守等难题。”杜延安以亳州市为例说，亳州市中药材种植、加工、经营有两千多年的历史，2017年被列为安徽省中药配方颗粒生产基地，5家企业获批生产试点，正在积极申报备案中药配方颗粒品种。“但国家层面的《中药配方颗粒管理办法》至今尚未出台，不利于产业的规范、健康和较快发展。”

“2015年12月国家食品药品监督管理总局起草了《中药配方颗粒管理办法（征求意见稿）》，但至今仍未正式发布。”

杜延安建议尽快修改完善，出台实施，从而大力扶持中药配方颗粒产业发展，不断满足人民群众对高质量中药配方颗粒产品的美好需求。

说到动情处，杜延安还从包里拿出几种亳州生产的药品，现场向与会代表解释、推介。

### 简化药品品种转让审批程序

开展药品上市许可持有人制度试点是药品审评审批制度改革的一项重要内容，对于鼓励药品创新、提升药品质量具有重要意义。

但是杜延安认为，目前药品上市许可持有人制度试点的实施，虽然推动了药品品种在试点区域内的自由流动，但对于试点外的区域是一道天然的沟壑，限制了医药产业的发展，容易形成强者恒强、弱者恒弱的局面。再加上药品品种转让过程中存在行政审批手续繁杂、省与省之间品种资源保护等问题，转出地出于就业、税收等因素考虑，往往不同意出具审核批复，从而造成市场壁垒，影响企业自主投资、经营和发展，极不利于在全国范围内充分整合优质资源、优化调整产业结构、培育壮大产业集群、实现中医药产业高质量发展。

为此，杜延安建议全面推广药品上

市持有人许可制度，简化药品品种转让审批程序，取消中成药品种转让所在地省级食药监部门的核准，由转入方所在地省级食药监部门负责技术评审、审核批准和监督管理，促进药品品种自由流动，推动医药产业快速发展。

### 进一步加快药品技术转让

药品批准文号是药品的身份证，有了批文的药品才是合法的药品。2006年以前，我国对药品审批管理较为宽松，许多药品生产企业超过一半以上的批文处于闲置状态，常年生产的药品品种仅占企业总获批文号的不到四分之一。

“目前我国药品技术转让主要存在药品技术转让时间过长、成本过高、药品技术转让地方保护严重、药品技术转让条件较为苛刻等问题。”杜延安以亳州为例介绍说，2016年，亳州市制定出

台《促进药品技术转让、研发和培育的扶持政策》，设立首批10亿元药品技术转让和研发专项基金，政府培育做大现代中医药产业的愿望迫切，企业也有借助药品技术转让实现产品结构升级的强烈需求。但囿于转让条件的严格、程序的繁琐，2016年提出药品技术转让申请141个品种，两年过去了，获批投产的还不足20个品种。

杜延安建议，加快推进药品技术转让市场化进程，全面推广药品上市许可持有人制度，促进药品品种在全国范围内的自由流动，推动医药产业快速发展。加快推进药品技术转让审批改革，在申报条件、审批程序等方面，制定出台统一、规范的药品注册管理办法，真正形成有利于激发创新活力的审评审批机制，加快构建更加科学、高效的审评审批体系。

## 全国人大代表罗建国： 财政投入 要聚焦深度贫困地区



金和存量资金投入扶贫力度；继续深入推进涉农资金整合试点，全力保障脱贫攻坚各项任务顺利推进。同时，我省还将聚焦深度贫困地区脱贫。“省级新增专项扶贫资金50%以上用于深度贫困县，统筹叠加各项财政政策，加大资金倾斜力度，支持贫困地区农村‘三大革命’、基层基本公共服务功能建设和行蓄洪区移民迁建等重点任务，集中资金攻克深度贫困堡垒。”罗建国说。

对于如何在财政上更好地保障脱贫攻坚，罗建国建议说，首先要持续加大对贫困地区的转移支付力度，“取消贫困县国家安排的公益性建设项目县级配套资金，新增基本建设投资资金，重点用于贫困地区基础设施建设发展。”其次，罗建国认为，应尽快建立健全财政绩效管理政策体系，进一步完善项目支出“只增不减”的固化格局。此外，罗建国还说，要加强人大代表对预算工作的视察和监督。“我省要坚持将‘三农’作为公共财政支出的优先保障领域，建立健全实施乡村振兴战略财政投入保障制度，公共财政更大力度向‘三农’倾斜，切实做到力度不减弱、总量有增加、结构更优化，确保财政投入与乡村振兴目标任务相适应。”罗建国说。

去年，我省财政共安排扶贫资金超百亿元，20个国家级试点县整合资金超百亿元保障脱贫攻坚。全国人大代表、安徽省财政厅厅长罗建国在接受采访时表示，今年，我省财政将保持扶贫投入连续性，聚焦深度贫困地区脱贫，实施资产收益扶贫民生工程。

据罗建国介绍，今年我省财政将保持扶贫投入连续性和财政扶贫政策稳定性；继续落实省、市、县三级专项扶贫资金稳定增长机制，加大债务资



## 两会好声音

## 全国政协委员胡剑江： 借助“民间外交” 增强文化软实力



通、道路联通、贸易畅通、货币流通、民心相通”。“我认为，‘五通’中的‘民心相通’是核心之一，做好民心相通可以为其他四通保驾护航。”因此，胡剑江认为，在国家“一带一路”倡议的推进过程中，如何做好民心相通是非常关键的一步，借助爱国华侨的力量开展“民间外交”将能发挥积极有效的作用。

胡剑江建议，除了国家的官方外交行为之外，可通过开展“自下而上”的民间外交影响其他国家中更为广泛的民众，让海外华侨领袖带领华人社群参与到所在国经济、文化、社会等领域的活动，“从而与国家总体外交更好地衔接，更好配合中国外交转型和模式创新的需求。”

值得一提的是，胡剑江还为安徽“发声”，建议国家从政策层面支持安徽这样的科技创新省份的大数据产业的发展等。“安徽有很好的教育、人才基础，也有企业已经在营运大数据产业。国家倡导高质量的发展，从数量转向质量，而大数据产业就是高质量发展的基础核心。”胡剑江说。

全国政协委员胡剑江从2009年起开始担任安徽省政协港区委员，在接受记者采访时，他表示自己对安徽感情深厚。这些年，胡剑江不仅带动了很多港商来皖投资，还把安徽的黄梅戏、徽剧引介到香港演出，为推广徽文化贡献自己的力量。此外，今年两会，他还带来了借助“民间外交”提升文化软实力的建议。

胡剑江表示，“一带一路”倡议涵盖了“五通三同”，“五通”即“政策沟

■ 特派记者 刘海泉 汪婷婷 马启兵