



聚焦2018全国两会

全国人大代表、宿州市市长杨军：

# 深化农村综合改革 促进城乡融合发展

高端访谈

“皖北等传统农业地区，农民收入总体水平还不高，农村基础设施和民生领域短板明显，农业‘大而不强’情况没有根本改变……”今年两会期间，全国人大代表、宿州市市长杨军在接受记者采访时表达了对皖北地区乡村振兴的看法。

在杨军看来，乡村振兴战略既是重大利好，更是重大机遇，“我们将按照《政府工作报告》的总体部署，立足宿州市情，乘势而上，精准发力，统筹推进，不断深化农村综合改革，奋力走出一条传统农业地区高质量发展的乡村振兴路。”



## 统筹城乡发展 破解农村发展难题

皖北传统农业地区，贫困发生率仍高于2%，与全国同步全面建成小康社会的压力和任务依然艰巨繁重。在杨军看来，要破解农村农业发展的难题，必须要统筹城乡协调发展。“城乡是一个系统，要工农互补、城乡融合，使资源、资本等各种要素充分流动。”杨军说。

据杨军介绍，宿州作为皖北平原地区，随着工业化进程和城镇化的推进，出现了很多空心村、废弃的住宅地和建设用地上，这些都可以通过整理复垦变成耕地，此外还要改善农村的基础设施和生产生活条件。但是钱从哪里来？”

杨军认为，“土地指标跨省域调剂”提供了方案。据他介绍，在省国土部门的指导下，宿州计划初步整理出3万亩耕地，用地指标除了满足城镇化发展外，每年可以拿出一部分进行调剂。“调剂出的资金，将全额投入到脱贫攻坚和乡村振兴中去。”杨军说。

城市建设方面，杨军表示，今年宿州市将启动新一轮的三年棚户区改造计划，“把医疗、教育、商业服务、文化、娱乐、健身等设施都配套进去。”当然，乡村人民的幸福感也不会落下，杨军表示，宿州还将把医疗、教育、公共服务、体育文化设施等资源向乡村延伸。

## 改革是破解“三农”问题的根本出路

“唯有改革，才是破解‘三农’问题的根本出路。”杨军认为，农村改革主要在三个方面发力，首先是力促改革“扩面”，“必须优先发展农村教育事业，加快供水、供气、环保、电网、广播电视等基础设施建设。”此外，杨军认为，要全面推进“四好农村路”建设，支持乡镇卫生院和村卫生室改善条件，推动城乡基础设施互联互通。

其次是力促改革“提效”，加快城乡融合步伐。杨军认为，要以国家现代农业示范区、全国农村改革试验区、国家现代农业产业园“两区一园”为依托，深入实施农业产业化发展工程，做优做强农业产业化联合体，招大引强奖优农业龙头企业，促进农产品深加工、后加工，加快农业绿色

化、优质化、特色化、品牌化发展。“深入推进农村‘三权分置’改革、‘三变’改革，深化农村集体产权制度改革，落实好土地承包期再延长30年的政策，扩大土地确权成果效益。”杨军建议，要大力开展农业信贷“劝耕贷”，巩固提升农业综合改革成效。

此外，还要力促改革“共享”，提升城乡融合质量。为此，杨军建议，要促进农民工多渠道转移就业，引导龙头企业与小农户、合作社建立利益联结关系。“大力发展文化、科技、旅游、生态等乡村特色产业，培育一批家庭工场、手工作坊、乡村车间，提升农村电商全覆盖成果”，对宿州来说，要确保今年全市农民人均可支配收入增长9.3%以上，全面提升城乡融合发展质量和水平。

## 探索用地增减挂钩 助推乡村振兴

“建立城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂机制，将所得收益通过支出预算全部用于巩固脱贫攻坚成果和支持实施乡村振兴战略”，在杨军看来，这为传统农区打赢脱贫攻坚战、加快实施乡村振兴战略，提供了难得的政策机遇。

杨军告诉记者，整个皖北地区以占安徽省47.8%的耕地面积，承担了全省64%的粮食总产量。据悉，2008年，宿州市被列入全国第二批城乡建设用地增减挂钩试点，并率先在全国创新试点“人地挂钩”模式，截至2016年底，宿州市村庄建设用地面积179万亩。“如按农村人均150平方米计算，可拆旧复垦散乱、废弃、闲置建设土地103万亩，有利于推进人口适当集中居住，进一步提高土地节约集约利用效率。”杨军认为，实践证明，在全国传统农区积极探索建立城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂机制，既有利于推进新型工业化、新型城镇化，更有利于助推农业现代化、助力乡村振兴战略。

为此，杨军建议，改进增减挂钩实施程序，合理安排空间时序。此外，要探索增减挂钩节余指标预支使用办法，“还要尽快建立节余指标跨省域交易平台，为补齐民生短板、促进乡村振兴提供充足资金保障，进一步提升农民收入水平、农村建设水平，确保传统农区与全国同步建成小康社会。”

## 全国人大代表丁士启：要限制铜冶炼产能无序过快增长

全国人大代表丁士启是铜陵有色金属集团股份有限公司副总经理，他结合自身行业，就目前的铜冶炼产能无序过快增长问题提出自己的建议。

“从2012年起，我国铜冶炼行业运营态势保持每年50万吨的增长速度。”丁士启认为，按这个速度发展下去，铜冶炼产能过剩已为时不远。而铜冶炼行业属于资金密集型产业，技术要求比较高。以投资建设一个十万吨的铜冶炼厂为例，基建投资需要近15个亿，运营投资10个亿，加起来共需25个亿。一旦这个产业出现产能过剩，将对社会造成巨大的资源和资金浪费。此外，随着过剩风险不断加大，企业不仅不能正常运营，还会给生态环保带来巨大压力。

丁士启认为，在整个行业出现产能严重过剩局面之前，从国家层面加以宏观规划，限制其过快增长。他建议，加大供给侧改革，限制国内铜冶炼产能无序过快增长。由于这一行业可快速拉动地方GDP的增长，要防止企业以其他名义进入铜冶炼行业。有关部门对铜冶炼行业审批制度进行调整，由备案制改成审批制。



此外，就大型企业及特大型企业的科技创新工作，丁士启还建议要与支持、扶持中小企业一样，加大重视支持力度，“建议完善国家《高新技术企业认定管理办法》。对高新技术企业认定条件中测度企业研发投入强度指标条件作适当调整补充，增加销售收入2亿以上的各个档次，设置不同的比例标准。这样才能保障大型及特大型企业的公民待遇，实现政策的公平性，提升企业创新动能，促进所有企业的创新发展。”

## 代表委员访谈

## 全国政协委员马露：强化农民创业培训 搭建创新创业平台



“产业兴旺是乡村振兴的突破口，而农民创新创业则是产业兴旺的关键所在。”在全国政协委员马露看来，支持农民创新创业，要切实解决政策不透明、不完善、不配套、不落实、不落地等问题，让农民真正能创新、好创业、富起来。

马露认为，农民创新创业目前存在着几个方面的问题，“首先是创业融资难。多数农民由于缺乏资金，难以实现创业梦，而金融机构更热衷扶持高大上项目，农民的草根创业被冷落，贷款门槛高且手续繁杂，难以及时解

决农民创业者的融资之渴。”其次，优惠政策落实不到位、社会化服务不足、鼓励创业的氛围不浓、职业培训“短腿”等都是制约农民创新创业的困难所在。

“创新创业的舞台上，不能让农民缺席。”为此马露建议，要加大政策宣传力度，开展创新创业示范点建设。“比如广泛宣传支持农民创业的政策，提高政策的知晓率；开展农民创新创业示范点建设，树立一批典型，总结推广经验，用鲜活的事例示范引导农民创新创业。”

其次，马露建议，要加快农村土地流转市场建设，建立和完善保障机制。“更重要的是，要强化农民创业培训，搭建创新创业平台。”为此，马露建议，要组建专家、企业家为主体的指导团队，开展识别创业机遇、选择创业项目、制定创业计划、辨别和规避风险等方面的培训；选择一批知名企业、合作社、创业园区作为基地，为创新创业农民提供实习和实训服务；搭建农民网上创业平台，鼓励龙头企业、平台电商、信息服务商结合乡村特点，建立电子商务交易服务平台、商品集散平台和物流中心，为农民创新创业开辟新途径。

■ 特派记者 刘海泉 汪婷婷 马启兵