

## 小岗巨变①

## 农村改革不停步 敢为人先看小岗



初秋九月，走进凤阳县小岗村里，田间地头满眼金黄，与干净的街道、错落有致的小楼相映成趣，构成一幅绝美的乡村画卷。这一片祥和的景象，讲述着一个悠长的故事。

40年前，这里的18位农民摁下“红手印”、搞起“大包干”，宛如“平地一声惊雷”，拉开了中国农村改革大幕。40年来，小岗村以深化农村改革为动力，锐意进取，扎实苦干，已经发生了天翻地覆的变化。9月26日至28日连续三天，来自中央媒体和省级主流媒体的70多位记者奔赴小岗村，回顾改革历程，了解小岗新貌。

□记者 徐越蕃

“三权分置”  
让土地生了金

今年75岁的严金昌是当年“大包干”带头人之一，他是小岗村农村改革的亲历者、见证者。“现在吃不愁，穿不愁，家里住着小洋楼，出门开着小汽车。”日前，严金昌坐在“金昌食府”里，脸上洋溢着幸福的笑容。

说起40年前的分田到户，他依然记忆犹新。“那时的土地所有权归集体，承包经营权归农户，也就是‘两权分离’。”他说，分田到户第一年，我们一家8口人就跨过了温饱线。“当时30多亩土地里收获的水稻、大豆，将茅草屋塞得满满当当。”

然而在2015年，严金昌做了一个重大决定，将家中35亩土地，全部流转出去。当年贴着身家性命分到的田地，为什么又要流转出去呢？严金昌给记者算了一笔账，以小岗村的土地状况，一年下来一亩地也就800元利润，他家35亩地一年有2.8万元。现在流转价格也是800元/亩，等于不用耕种还能保留之前的利润。“土地转出去了，家里的劳动力都解放了。就光说我家开的这个农家乐，一年下来就有将近20万的利润，抵得上种好多年的地。”严金昌说。

那么，谁在种地呢？又如何从土地上创金？小岗村村委会副主任程夕兵是村里的种粮大户，“一开始只是帮外出务工的邻居代种，后来发现进行机械化不仅省时省力，而且可以降低生产成本，地越种越多，越干越有劲。”程夕兵告诉记者，他今年种植小麦130多亩，收成约7万公斤，销售收入15万；水稻种植230亩，收获11公斤，预计利润达到18万元。

从“两权分离”，到如今归集体的土地所有权、归原农户的承包权、归实际经营者的经营权“三权分置”，土地可以作为要素流动起来，集中在农村能人手里，搞现代农业和规模经营。这样，农业产业融合发展就有了基础，农民收入增加就有了新的制度保证。

此外，小岗村还挂牌成立安徽省农村综合产权交易所小岗村服务站，设立风险补偿基金，推广“兴农贷”“劝耕贷”，通过有序推进土地流转、开展土地承包经营权抵押贷款试点、发展适度规模经营等多种形式，最大限度地放活土地经营权，推进现代农业大发展。

目前，小岗村共流转土地8885.6亩，占全村耕地面积的61.2%；向新型农业经营主体和农户发放承包经营权抵押贷款1600多万元，发放融资风险补偿基金和政银担贷款160多万元。近年来，小岗村先后培育新型农业经营主体18家，其中专业合作社13家、家庭农场3家、龙头企业2家。



4月的一天，当年大包干带头人在“当年农家”前合影。高斌/摄



2月9日，小岗村集体资产股份经济合作社分红大会在大包干纪念馆前举行。高斌/摄



今年75岁的严金昌生活富足，满脸笑容。徐越蕃/摄

## 盘活集体经济 农民有了新盼头

“当年搞‘大包干’，‘分’得比较彻底，虽然经过近10年的投入积累，集体经营性资产仍然很少。”小岗村党委第一书记李锦柱说，“如何让不多的资产发挥出最大的作用，我们做了一些大胆的探索。”

在清产核资和界定成员身份基础上，小岗村组建了集体股份合作社，入股此前村里开办的小岗村创新发展有限公司，以这家公司为载体经营集体资产，经营利润按持股比例分配给集体股份合作社，合作社提取公积金、公益金后按章程给村民分红。

小岗村创新发展有限公司充分发挥集体资产和品牌运营作用，通过合作经营、品牌入股、招商引资，不断壮大村级集体经济。2017年，通过多种方式经营，公司取得较好收益，给村集体资产股份合作社分红了156.8万元。“经村民代表大会表决通过，我们提取了6.72万元的公益金，剩下150.08万的可分配资金，用于每位股民分红。”李锦柱说。

今年2月9日，在村集体资产股份经济合作社分红大会上，小岗村4288位村民作为股东，首次每人领到350元的分红款。记者了解到，去年小岗村的集体收入达820万元，同比增长20.6%，投入了98.9万元免费给全村村民办理新农合、新农保和政策性保险，这样一算，去年每个村民从集体经济中收益约为600元。

“去年咱们小岗村农民人均可支配收入达到18106元，家家户户都感觉到了新盼头！”“大包干”带头人之的关友江深有体会地对记者说，如今全村人都盼着村集体经济发展得越来越好，拿到手里的分红就会越来越多。

此外，小岗村集体资产股份合作社还选举产生了理事会、监事会，重大事项须经社员代表会议讨论决定，提高了村民民主意识，村民自治落到了实处。而集体经济实力的增强，也提升了村“两委”的凝聚力。

从“大包干”的“红手印”到确权颁证的“红本本”，再到集体股份合作改革的“分红利”，小岗村的改革实践证明，“大改革大发展，小改革小发展，不改革难发展”。李锦柱表示，今后小岗村将继续深化“三变”改革，重点围绕推进“资金变股金”，将小岗的品牌资源、旅游资源等折股量化，扩大改革覆盖面。同时在赋予村民占用和收益集体资产股份权能的基础上，探索建立股份抵押、退出、转让、继承等其他权能，让集体资产股份权能真正活起来。

“我们将继续弘扬‘敢于创造、敢为人先’的精神，推动新时代小岗改革再突破、振兴再出发。”对于未来，小岗人有着满满的信心。