

打造明光行政文化 助力经济社会发展

——明光市效能建设暨市委常委扩大会议制度侧记

2018年,明光市新一届市委、市政府提出了“说了就算,定了就干、干就干好、干必干成”的响亮口号,坚持一张蓝图绘到底,继续擦亮明光效能建设名片,一以贯之地坚持“行政文化”——市委常委扩大会议制度。该项制度着重倡导“重落实、求实效”的理念,正向激励的同时,实行反向倒逼的工作机制,形成了学先进、赶先进、促发展的良好局面,激发了干部担当和干事的精气神,调动了干部工作积极性,优化了明光投资发展环境,从而有力地保障了重点工作、重大项目的推进,真正让市委常委扩大会议制度成为明光经济社会发展的助力器。

2013年以来,明光市委提出了建设“山水田园生态市,滨湖花园度假城”的目标,吹响了“苦干实干三五年 建设美好新明光”的号角。5年多来,以效能建设为抓手,全力为经济发展保驾护航,明光变成了一个宜居、宜业、宜游的山水田园城市。“生态秀美、经济强好、城乡靓新、政治清明、社会阳光”的“美好新明光”逐渐展现出她的风采。外出务工返乡的农民感慨万千:面对日新月异的城市建设,开车返乡常常会“迷路”、“转向”,城市变了,简直可以和大城市相媲美。该市先后获得了全国科技先进市、全国文化先进市、全国水产百强市、全国电子商务进农村综合示范市、全国双拥模范城、全国河蟹产业先进县、省级文明县(市)、省级园林城市、省级森林城市等荣誉。

□ 李家頌 汪德祥

念好“制度经”

2013年3月,明光市委、市政府新一届领导班子为了提振全市干部工作状态,转变工作作风,树立风清气正的政治生态,决定通过创机制、抓作风、促效能,建立了“市委常委碰头会制度”。这一制度坚持了近6年,参加人员从当初的市四大班子领导逐步扩大到市直单位、乡镇街道主要负责同志、垂直单位主要负责人、村居委会主要负责同志。会议内容也从当初的汇报重点工作督查情况,逐步延伸到影像对比、抽签述职、评选单位之星(千部

之星)、先进发言、末位表态。经过几年的演变,市委常委扩大会议制度已经形成了一种生产力,全市上下同频共振,形成了具有明光特色的“行政文化”。

截至目前,市委常委扩大会议制度已坚持了五年多,累计召开了66次。形成了“工作安排部署、督查跟踪推进、月度点评通报、年终考核奖惩”的一整套完备的制度和管理体系,各环节之间紧密相联、环环相扣、节节发力、循环推进。

奏出“交响乐”

强化“六个一”工作法,通过“日清日结、以周保月、以月保季、以季保年”的方式,确保实现年度目标任务。

一月一部署,明确工作目标。主要是开好“两个会”。月末书记专题会。专题会由市委、市政府主要负责人,市委副书记,市人大、市政协、市纪委、市委组织部、市委办公室主要负责人参会。会议任务是听取市作风办对当月工作落实情况的督查汇报,对工作形势、落实情况进行分析研判,研究安排下一个月工作任务。月初市委常委扩大会议。市作风办通报上一个月工作落实情况,对当月工作任务进行细化、量化,以文件形式明确工作重点、任务标准、时限要求、责任主体以“时间表”和“路线图”的形式予以固定。会后将月度工作任务通过效能管理系统分解交办给各分管市领导和责任单位,做到以时间倒逼进度,以目标倒逼任务,形成人人有事做、事事有人抓的工作格局。

一月一督查,确保任务落实。一分部署,九分落实。月度工作任务安排部署之后,市作风办按照盯人盯事盯结果的要求开展跟踪督查的任务书,充分运用现场协调、一线督查、下发工作任务交办单、催办单、预警单、电视表态、约谈问责、文件通报等方式,高密度、高强度跟踪推进,全程倒逼,做到责任全覆盖、管理无真空、监督无死角,确保件件有落实,事事有回音。

一月一总结,找出差距不足。每月通过督查,对上月部署的工作任务落实情况进行认真分析,拎出工作亮点,找出存在的不足。市作风办始终以问题为导向,抓工作落实。坚持把干部状态、工作纪律、落实力度、重视程度以及各项具体工作中存在的具体问题作为抓手,突出问题解决。

一月一点评,激发工作热情。按照重实绩、重实干、重一线的原则,每月评选出重点工作成绩突出单位和个人,在大会上通报表扬。评出先进单位,作典型发言;对当月工作完成不理想、不到位,工作相对滞后的作末位表态。市领导现场调度,要求表态单位进一步查找原因、拿出举措,尽快整改到位。通过表扬先进,鞭策后进,对标对表找差距,见贤思齐补不足,进一步激发了全市各级干部干事创业的激情。2015年以来,全市已评选出单位之星700多个,干部之星1500余人。提拔干部之星30多人,因效能建设被调整的干部12人,作“末位表态”的有20多个单位。

一月一通报,强化过程控制。市委常委扩大会议上,市作风办对上一个月工作落实情况进行书面通报,并对市领导牵头工作落实情况进行评星(5颗星代表工作落实最好,依次类推)。对招商引资、工业经济、脱贫攻坚、美丽乡村建设完成情况进行专项通报。将全市重点项目、重大工程进度以PPT形式将本月和上个月的工程(项目)进行影像对比,直观展示工程进度,倒逼责任单位抢工期、赶进度。

一月一述职,强化担当意识。每月采取抽签述职的方式,从90多个市直单位(含垂直管理部门)和17个乡镇街道中随机抽取4个单位口头述职,展示当月工作实绩,喊出奋斗目标,立下“军令状”,并接受市领导点评和参会人员监督,以此促使各单位“一把手”增强责任担当、履职尽责和为官有为意识。2017年以来,45个单位作了典型发言,32个单位末位表态。典型发言单位有里子有面子(年底目标绩效考核加分),末位表态单位丢人又丢分(年底目标绩效考核扣分)。

“三化”齐步走

工作部署精细化。月度工作任务必须通过四道关:部门上报关。每月25日前,由各单位和各领导小组办公室对各自工作进行梳理,排出下个月工作重点,列出时间表、路线图,申请纳入全市重点工作盘子来推进。分管审核关。由分管市领导根据部门申报的重点工作,视情组织召开会议,研讨工作安排的科学性、合理性和可操作性,增强工作计划性和统筹性。专职汇总关。由市作风办专职人员对市分管领导审核后的重点工作进行汇总、整理、校核,做到精简、精细、精准,形成重点工作安排初稿。会议研究关。每月底召开书记专题会,对市作风办提交的全市重点工作安排进行逐条逐项审议,最后以文件形式印发各单位执行。

工作督查科学化。没有督查,就没有落实,督查是工作落实的助推器。市作风办开展月度工作督查主要采取“制度+科技”手段,依托“效能管理系统、项目管理系统”等平台,绘就“工作项目化、项目责任化”的“路线图”,推进重点工作、重大项目提速提质增效。科技“提效”。转变传统的现场督查、评议、考核等模式,建立“效能管理系统”,借助大数据分析,对全市重点工作实行网上分解交办、网上督办、网上评价,实现了用系统管人、用系统管事,效果事半功倍。管理“促效”。围绕“盯人盯事盯结果”的要求,建立项目管理系统平台,将全市续建、在建工程、计划新开工和开展前期工作的项目全部纳入管理系统,进行实时跟踪,不完成不销号,营造了“人人有项目、个个须担当”的工作氛围,推动工作落到实处。督查“问效”。综合运用市领导督查、专门机构督查、新闻舆论督查、“两代表一委员”督查;专项督查、综合督查、驻点督查等相结合的方式,形成全覆盖“大督查”格局,对进度迟缓、矛盾集中的工程项目,通过媒体予以曝光。今年以来,有创新实行三单制:即“工作交办单”、“工作催办单”、“工作预警单”,逐级加压,确保交办工作落实到位。“工作交办单”明确责任单位、工作事项、完成时限;对即将到期工作下发“工作催办单”,要求加快进度;“工作预警单”下发后仍未按时完成的,移交市纪委监委启动问责程序。

成绩亮晒经常化。通过“微信亮绩、抽签述职、影像比绩、评星定绩、表态促绩”六绩工作法,对各地各单位工作成绩进行亮晒,着力在全市营造“比学赶超、争先进位”的浓厚氛围。微信“亮绩”。全市建立了市直单位工作群、乡镇街道工作群、扶贫工作群、美好新明城、工招园建设和农美旅、现代服务业发展等12个主要微信群和多个子微信群,实现重点工作微信“全覆盖”。微信成员包括市委、市政府主要领导、分管市领导、各单位主要负责人、重点工作一线干部2000余人。通过微信将当天开展的工作和取得的成效即时发布,将工作进度、综合排名、存在不足等情况做一展示和通报,激励广大干部争先进位。抽签“述职”。每月市委常委扩大会议,由市作风办从100余个单位中随机抽取2个乡镇和2个市直单位现场述职,展示工作成绩、介绍工作经验、传授工作方法、提出工作建议,进一步促进了各单位“一把手”履职尽责,为官有为。影像“比绩”。由市作风办按照“时间表、路线图”,对全市重点项目进行实地督查,以照片形式留下工程建设形象进度。在市委常委扩大会议上以PPT形式播放,通过前后影像对比,直观展示工程进度。评星“定绩”。坚持重实绩、重实干、重一线导向,出台了《明光市月度“干部之星”、“单位之星”评选办法》,每月从重点工作一线评选出15个“单位之星”和20名“干部之星”进行通报表扬,激活了干部队伍“一池春水”。今年来,共评选月度“单位之星”120个、月度“干部之星”202人。表态“促绩”。市作风办通过月度工作督查,推荐2个月度工作落实相对落后单位,由主要负责同志在大会上做表态发言,作检讨、定目标、明措施、立军令状,促使全市上下争先进位、比学赶超。